

Департамент строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель директора
Департамента строительства, госэкспертизы
и жилищно-коммунального хозяйства
Курганской области

А.Ю.Борисов
«19» 11 2019 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
для работодателей по профилактике производственного
травматизма и соблюдению требований трудового
законодательства в организациях, курируемых
Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно-
коммунального хозяйства Курганской области

2019 год

РЕКОМЕНДАЦИИ
для работодателей по профилактике производственного
травматизма и соблюдению трудового законодательства в
организациях, курируемых Департаментом строительства,
госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства
Курганской области

I. Основные причины производственного травматизма

Производственный травматизм — достаточно распространенное явление. Чаще всего оно вызвано несоблюдением техники безопасности на производстве, устаревшим оборудованием и другими причинами.

Травматизм как социальная проблема имеет большое значение. Потери рабочего времени, потеря трудоспособности сотрудников приводят к снижению прибыли на предприятии. Также потеря трудоспособности в результате трагедии в производственной сфере приводит к увеличению социальных выплат и снижению общего уровня и качества жизни потерявшего трудоспособность человека и его семьи. Поэтому снижение количества травм на предприятиях относится к вопросам государственной важности.

Важно отметить, что статья 219 ТК РФ регламентирует обязательства работодателя по обеспечению безопасных условий труда своим работникам, которые отвечают требованиям безопасности и гигиены труда, а статья 212 регламентирует устранение или снижение воздействия вредных и опасных факторов производства. При этом в обязанности сотрудника, согласно ст. 214, вменяется соблюдение техники безопасности, регулярное прохождение инструктажа и обучения по охране труда, а также использование необходимых средств защиты при работе.

Возможность возникновения конкретной производственной травмы (несчастного случая на производстве) зависит от характера рабочего места, характера труда, характера работника и сочетания целого ряда других конкретных условий труда. Анализ этих многофакторных условий в реальной динамике производства - весьма сложная инженерная задача.

Хотя общепринятой классификации причин производственного травматизма в настоящее время нет, большинство специалистов выделяют три основных типа причин.

Во-первых, это технические причины, которые можно охарактеризовать как причины:

зависящие от "несовершенства" технологических процессов, конструктивных недостатков и технического состояния оборудования, зданий и сооружений, инструмента и средств коллективной и индивидуальной защиты, недостаточной механизации тяжелых работ, в том числе несовершенство ограждений, предохранительных устройств, средств сигнализации и блокировок; наличие прочностных дефектов материалов и "усталости" конструкций; неизвестные ранее опасные свойства используемых веществ и т. п.

Техническими причинами производственного травматизма на строительстве бывает: отсутствие кожухов и ограждений на движущихся частях механизмов и строительных машин, с которыми возможно соприкосновение; неисправность машин и механизмов; нарушение правил эксплуатации и обслуживания машин, механизмов и электрооборудования; неисправность чалочных и других грузозахватных вспомогательных приспособлений; отсутствие или неисправность ограждений на лесах, подмостях, рабочих площадках при работе на высоте; отсутствие заземления или зануления, неисправность

электроизоляции; отсутствие ограждений токоведущих частей электроустановок; отсутствие или недостаточно надежное крепление грунта стенок траншей и котлованов; неправильное складирование грузов; отсутствие или недоброкачественность спецодежды, спецобуви и защитных приспособлений; отсутствие предупредительных надписей, знаков, сигнализации и др.

К ним тесно примыкают, образуя своеобразную подгруппу, нарушения санитарно-гигиенических норм, к которым можно отнести повышенное (выше ПДК) содержание в воздухе рабочих зон вредных веществ; недостаточное или нерациональное освещение; повышенные уровни шума, вибраций; неблагоприятные метеорологические условия; наличие различных излучений выше допустимых значений и т. п.

Во-вторых, это организационные причины, которые целиком зависят от уровня организации труда на рабочем месте и на предприятии в целом. К ним относятся: недостатки в содержании территории, проездов, проходов; нарушение правил эксплуатации оборудования, транспортных средств, инструмента; недостатки в организации рабочих мест; нарушение технологического регламента; нарушение правил и норм транспортировки, складирования и хранения материалов и изделий; нарушение норм и правил планово-предупредительного ремонта оборудования, транспортных средств и инструмента; недостатки в обучении рабочих безопасным методам труда; недостатки в организации групповых работ; слабый технический надзор за опасными работами; использование машин, механизмов и инструмента не по назначению; отсутствие или несовершенство ограждений мест работы; отсутствие, неисправность или неприменение средств индивидуальной защиты и т. п.

В-третьих, это личностные (психологические и психофизиологические) причины, к которым условно можно отнести физические и нервно-психические перегрузки работающего, приводящие к ошибочным действиям человека. Человек может совершать ошибочные действия из-за утомления, вызванного большими физическими (статическими и динамическими) перегрузками, умственным перенапряжением, перенапряжением анализаторов (зрительного, слухового, тактильного), монотонностью труда, стрессовыми ситуациями, болезненным состоянием. К травме может привести несоответствие анатомо-физиологических и психических особенностей организма человека характеру выполняемой работы. Заметим, что во многих технических системах, в конструкциях машин, приборов и систем управления еще недостаточно учитываются физиологические, психофизиологические, психологические и антропометрические особенности и возможности человека.

Практически все несчастные случаи вызываются множественными причинами и "случайным" совпадением событий, но в первую очередь допущенными нарушениями требований охраны труда. По нашему мнению, подготовленный работник все реже может попасть в непредвиденную ситуацию с "неизвестными" требованиями безопасности, но, как это не парадоксально и не печально, все чаще либо открыто нарушает правила безопасности, либо своим неразумным поведением создает опасную ситуацию.

В современном сложном и опасном для человека производстве сочетание безопасных по отдельности факторов вместе может в определенных условиях привести к возникновению опасности, а связующим звеном такого сочетания являются, как правило, работники, поведение которых меняется в зависимости от ситуации и условий труда.

Важно различать факторы, связанные с так называемым "человеческим фактором" (действиями непосредственного исполнителя), организацией работ (действиями совокупного исполнителя - работников работодателя) и

техническими проблемами (неустойчивым технологическим процессом, экстремальными изменениями рабочей среды, отказами и дефектами оборудования).

Впрочем, в любом случае основным виновником происшествия оказывается человек, поскольку именно он "чего-то не сделал" или "сделал не то". Подчеркнем, что, строго говоря, чисто технических причин несчастного случая просто не существует, ибо они лишь промежуточные этапы между неправильными действиями и их последствиями. Вместе с тем, формальное разделение причин на технические, организационные и личностные позволяет выявить причины происшедшего несчастного случая и принять необходимые меры по исправлению ситуации.

Анализ показывает, что в последние годы все чаще на первый план выходят проблемы психологического и физиологического напряжения работника, оттесняя совершенствование традиционных условий труда, связанных с физическими факторами окружающей среды (температура, влажность, свет, шум, вибрация и загрязненная атмосфера). Это вызвано относительным снижением физических нагрузок одновременно с ростом психологических и физиологических нагрузок на человека. Итог известен: хроническая усталость, умственное и душевное перенапряжение, обострение отношений с другими работниками и с руководителями. При этом физиологическое и психологическое утомление сопровождается ухудшением качества работы, болезнями, потерей концентрации внимания и координации движений, утратой осторожности и осмотрительности. Все это существенно повышает риск травмирования в одних и тех же физических условиях рабочего места.

Кроме того, нельзя забывать, что безопасный труд предполагает физическую и психологическую готовность работников работать "по правилам" и выполнять свои функции в соответствии с требованиями охраны труда, располагая достаточным уровнем профессиональной грамотности и осознанной мотивации.

Кроме того, необходимо различать "технические" ошибки типа случайных промахов или неумышленных действий, которые чаще всего встречаются в неоднократно повторяющихся (привычных, стандартных) производственных ситуациях и "случайно" возникают (например, из-за потери внимания) при многократно отработанных или автоматических по природе действиях, от "интеллектуальных" ошибок типа неправильных действий, которые чаще всего встречаются в нестандартных (непривычных, неординарных) ситуациях, например, при ремонтных или наладочных работах.

"Интеллектуальные" ошибки связаны, в основном, с недостаточными знаниями работника, когда он неправильно оценивает (с позиции безопасности) производственную ситуацию либо неправильно для данной ситуации применяет известное ему правило безопасности либо плохо знает или совсем не знает необходимые для обеспечения реальной безопасности правила. Более того, нередко оказывается, что действующие правила (инструкции) не предусматривали вдруг сложившуюся опасную ситуацию, и работник оказывается в заблуждении "ложной безопасности".

"Технические" ошибки требуют доведенного до автоматизма "умения" работника, а "интеллектуальные" ошибки требуют теоретической подготовки работника и умения пользоваться "знаниями" для выбора правильного поведения в нестандартных условиях.

Если "технические" ошибки привели к несчастному случаю, то, как правило, они являются последними событиями (действиями) перед несчастным случаем. Возникнув случайно и неожиданно, они могут не оставить времени для

исправления, а потому последствия таких ошибок могут быть очень серьезными. Анализ смертельных несчастных случаев показывает, что почти в 80 % случаев в последовательности событий, приведших к несчастному случаю, последним событием были "технические" ошибки. Однако это не говорит об их опасности, ибо мы не имеем статистических данных о том, какое количество "технических" ошибок все же не привело к несчастному случаю.

"Интеллектуальные" ошибки связаны с уникальностью ситуации и не обязательно "мгновенно" будут наказаны. Заметим, что в отличие от "технических" ошибок, вычленить их из канвы событий несчастного случая гораздо сложнее. Однако их легче предотвратить путем повышения грамотности работников.

II.Безопасность труда в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.

Строительная промышленность всегда характеризовалась повышенными рисками. Уровень производственного травматизма в строительной отрасли высок, как ни в одной другой. Ежедневно персонал производственных предприятий обязан выполнять такие виды небезопасных процессов, как:

- высотные работы;
- процессы, связанные с применением электроинструмента;
- погрузка, разгрузка грузов и перенос тяжестей;
- работы с использованием автомобилей и тяжелой спецтехники;
- выполнение должностных обязанностей под воздействием повышенных, пониженных температур или неблагоприятных погодных условий;
- контакт с агрессивными химическими веществами;
- шумовые работы или работы в условиях повышенной запыленности воздуха рабочей зоны.

Распределение причин производственного травматизма выглядит следующим образом:

1. место: падение с высоты.
2. место: падение тяжестей или обрушение конструкций на человека.
3. место: поражение электрическим током и травмы в результате неисправностей оборудования.

Этот своеобразный печальный пьедестал говорит о формальном отношении сотрудников строительных предприятий к вопросам собственной безопасности. Иногда причиной несчастных случаев может стать и халатность самого персонала, что напрямую связано и с недостаточными знаниями элементарных правил поведения на строительной площадке и является недоработкой руководства предприятия.

Обеспечение охраны труда и обучение персонала должны быть организованы в полном объеме, но, как показывает практика, зачастую эти мероприятия сводятся к формальному проставлению подписей в журналах инструктажей и других официальных документах. Такое недопустимое пренебрежительное отношение к вопросам охраны труда приводит к печальным последствиям и умаляет значимость техники безопасности в глазах работников, которые не имеют представления о правильном подходе к выполнению задач.

Очень важно, чтобы весь персонал организации был ознакомлен с правилами личной и общественной безопасности и осознавал последствия их нарушений. Знание всевозможных моментов в работе, которые могут быть опасными, сократит риск появления случайных и беспричинных травм, а также способствует повышению безопасности всех рабочих процессов.

Необходимость качественной подготовки неоспорима, и поскольку законодательством Российской Федерации ответственность за безопасность на

предприятия возложена на руководство, то и организовать обучение персонала требованиям безопасности должен тоже руководитель.

Естественно руководитель предприятия не в состоянии самостоятельно охватить весь круг вопросов, связанный с сохранностью жизни и здоровья работников, поэтому в штате каждого предприятия должны числиться специалисты, которые бы отвечали за безопасность труда в строительстве. Как правило, на крупных производственных организациях данную функцию выполняет целый отдел. Кроме того, на каждом участке строительных работ обязанности по обеспечению безопасности возлагаются на бригадиров, мастеров и прочих лиц, отвечающих за соблюдение трудовой дисциплины.

Специалисты, в обязанности которых входит охрана труда, должны иметь высокую квалификацию и подготовку, поскольку на них накладывается ответственность за жизнь и здоровье работников. В должностные обязанности специалистов по охране труда входит множество функций, основные из них:

- обучение работников требованиям безопасности и контроль освоения ими учебного материала;
- контроль над обеспечением и использованием средств индивидуальной защиты;
- разработка локальных нормативных актов.
- доведение до работников сведений о случаях травматизма на аналогичных производствах.

В помощь специалистам и для руководства в работе государством разработаны специальные нормы и правила, учитывающие все аспекты безопасной деятельности строительной отрасли:

- СНиП 12-03-2001 «Часть 1. Общие требования»;
- СНиП 12-03-2002 «Часть 2. Строительное производство».

Эти нормы и правила, введенные Госстроем, охватывают вновь начатое строительство, капитальную реконструкцию или техническое переоснащение строительных предприятий всех видов собственности, а также изготовление строительных конструкций, изделий и материалов. Ознакомление с требованиями этих нормативных документов и соблюдение правил, в них рассмотренных, является обязательным условием безопасного труда всего персонала, занятого в строительной промышленности. На четком соблюдении этих нормативных актов и базируется охрана труда в строительстве.

III. Безопасность в организациях жилищно-коммунального хозяйства.

К работам повышенной опасности относятся работы в водопроводных, канализационных и газовых колодцах.

В последнее время участились несчастные случаи при производстве данного вида работ.

Причинами несчастных случаев являются: неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в невыполнении работниками требований охраны труда при выполнении работ по обслуживанию и ремонту канализационных сетей и слабый контроль над проведением работ со стороны должностных лиц; неприменение работниками средств индивидуальной защиты; неприменение средств коллективной защиты.

В целях исключения групповых несчастных случаев с гибелью работников при проведении работ по подготовке к отопительному сезону, включающими, в том числе, работы по проверке готовности системы жилищно-коммунального и

хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения и газораспределения необходимо:

- запрещать работы с повышенной опасностью без присутствия инженерно-технического персонала в составе бригады;
- усилить контроль над работами с повышенной опасностью;
- усилить контроль над правильностью применения работниками средств индивидуальной защиты, в том числе при работах с повышенной опасностью;
- усилить контроль над прохождением периодического медицинского осмотра;
- провести внеочередную проверку знаний требований охраны труда, в том числе с работами с повышенной опасностью;
- провести внеочередное обучение и проверку знаний требований охраны труда в специализированном центре инженерно-техническому персоналу, ответственному за выдачу наряда-допуска, а также ответственным по наряду-допуску;
- провести внеочередную тренировку при работе в колодцах, с применением средств индивидуальной защиты;
- провести внеочередную проверку знаний по оказанию первой медицинской помощи, в том числе при отравлении газами;
- провести внеплановый инструктаж по охране труда работникам предприятия;
- разработать экспресс-тест по проверке знаний охраны труда работникам при выдаче наряда-допуска на работы с повышенной опасностью.

При выполнении работ в колодцах, ёмкостях и т. д. (водопроводных, канализационных, газовых) необходимо соблюдать требование Межотраслевых правил по охране труда при эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства, утверждённых постановлением Минтруда России от 16.08.2002 № 61, Правил по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве, утвержденных приказом Минтруда России от 07.07.2015 № 439н и Межотраслевых правил по охране труда при эксплуатации газового хозяйства организаций, утвержденных постановлением Минтруда России от 12.05.2003 №27.

III. Анализ причин несчастных случаев

Анализ причин несчастных случаев на производстве представляет собой одну из важнейших задач предприятия, обеспечивающих такие его экономические показатели, как производительность труда и качество выпускаемой продукции. Процесс предупреждения производственного травматизма, являющийся весьма важной производственной задачей, неразрывно связан с постоянным совершенствованием системы учета и анализа причин несчастных случаев на производстве.

Целью анализа причин несчастных случаев на производстве является разработка конкретных мероприятий по их устраниению. В результате анализа устанавливаются причинные связи несчастных случаев с конструктивными недостатками производственного оборудования, с недостатками организации выполнения производственных процессов и обучения, работающих безопасным приемам и методам труда. Анализу несчастных случаев на производстве предшествует их расследование и учет, так как от качества расследования зависит правильность установления причин, достоверность анализа и

эффективность профилактических мероприятий, поскольку причины должны вытекать из обстоятельств несчастного случая, а профилактические меры, в свою очередь, должны тесно увязываться с причинами.

Главная трудность при анализе производственного травматизма заключается в однозначном определении основных причин несчастных случаев, анализ которых должен включать в себя следующие этапы:

- 1) выявление всех причин несчастного случая, которые привели к травме;
- 2) установление взаимосвязи тех причин, которые непосредственно привели к несчастному случаю;
- 3) определение основной причины несчастного случая (желательно технической), вызвавшей травмирование пострадавшего.

За 9 месяцев 2019 года в Курганской области зарегистрировано 112 пострадавших при несчастных случаях на производстве, включая легкие,

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями основными являются:

- неудовлетворительная организация производства работ ;
- недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда;
- нарушение технологического процесса;
- эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования;
- неприменение работниками средств индивидуальной защиты;
- противоправные действия других лиц.

IV. Рекомендации для организаций строительства, жилищно-коммунального хозяйства профилактике производственного травматизма

Одной из составляющих снижения производственного травматизма для организаций строительства, жилищно-коммунального хозяйства Курганской области является активное участие в Государственной программе Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2019 — 2023 годы.

Программой предусматривается реализация мероприятий, направленных на снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, сокращение числа работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Реализация Программы предполагает следующие результаты:

- обеспечение права работников на сохранение жизни и здоровья в процессе производства, а в необходимых случаях – на получение компенсаций за работу с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда;
- снижение числа работников, погибших или получивших травмы в результате несчастных случаев на производстве, получивших профессиональные заболевания;
- обеспечение занятости всех работников на рабочих местах, на которых проведена специальная оценка условий труда;

- снижение числа работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда.

В качестве других рекомендаций можно предложить следующие практические мероприятия по профилактике производственного травматизма:

1. Разработать систему управления охраной труда в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты РФ;

2.. Провести анализ причин несчастных случаев на предприятии.

3. Разработать конкретные мероприятия по устранению причин несчастных случаев.

4. Организовать выполнение мероприятий по устранению причин несчастных случаев.

5. С целью снижения уровня возможных рисков производственного травматизма и профессиональных заболеваний провести специальную оценку условий труда.

6. Разработать план мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда в организации на основании результатов проведенной специальной оценки условий труда.

Главный инженер службы
мобилизационной подготовки



Ф.М.Михальченко

БИБЛИОГРАФИЯ

- 1.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г №197 –ФЗ (с изменениями и дополнениями)
- 2.Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 19.08.2016 года № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда»
- 3.Постановление Минтруда РФ от 16 августа 2002 г. N 61 "Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда при эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства"
- 4.Постановление Правительства Курганской области от 14.10.2013 г № 441»Об утверждении Государственной программы Курганской области «Улучшение условий охраны труда в Курганской области» на 2019-2023 годы .
- 5.Информация о состоянии производственного травматизма в организациях на территории Курганской области за 9 месяцев 2019 года. Письмо Главного управления по труду и занятости населения Курганской области.